



P/21669118

REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO TURIZMA I SPORTA

KLASA: 334-07/24-08/20
URBROJ: 529-06-02-02-02/1-24-12
Zagreb, 19. studenog 2024.

**IZVJEŠĆE O OBAVLJENOM REDOVITOM NADZORU NAD RADOM
TURISTIČKE ZAJEDNICE OPĆINE LASTOVO**

Sadržaj

1. UVOD	1
1.1. Temelj nadzora	1
1.2. Opseg nadzora	1
1.3. Postupak nadzora	1
2. ČINJENIČNO STANJE	4
2.1. Opći podaci	4
2.2. Opći akti	4
2.3. Direktor turističke zajednice	4
2.4. Zaposleni u turističkoj zajednici	3
2.5. Skupština	5
2.6. Turističko vijeće	4
2.7. Godišnji program rada	7
2.8. Izvješće o izvršenju programa rada	5
3. ZAKLJUČAK	6

1. UVOD

1.1. Temelj nadzora

Ministarstvo turizma i sporta (dalje u tekstu: Ministarstvo) temeljem članaka 61. i 62. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“, broj 52/19 i 42/20 - dalje u tekstu: Zakon) obavlja redoviti nadzor nad radom turističkih zajednica. Prema Godišnjem planu nadzora turističkih zajednica u 2024. godini Ministarstvo je započelo redoviti nadzor nad radom Turističke zajednice Općine Lastovo dana 4. travnja 2024. godine.

1.2. Opseg nadzora

Nad radom turističke zajednice izvršen je nadzor za razdoblje od 1. siječnja 2023. godine do 19. studenog 2024. godine tj. do dana zaključenja nadzora. Predmet nadzora je usuglašenost općih akata i ustrojstva turističke zajednice, kao i nadzor nad provođenjem odredaba Zakona i propisa donesenih na temelju Zakona, zakonitosti akata turističke zajednice i izvršavanja zadaća sukladno Zakonu.

Izvršen je i nadzor nad primjenom odredbi Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13, 85/15 i 69/22).

1.3. Postupak nadzora

Nadzor je izvršen neposrednim uvidom u rad turističke zajednice putem internetske stranice turističke zajednice, posrednim nadzorom uvidom u dokumentaciju zatraženu od turističke zajednice, te traženjem očitovanja na zapisnik o nadzoru i dopunske dokumentacije.

Dokumentacija je zatražena dana 4. travnja 2024. godine elektroničkim putem, podneskom Klasa: 334-07/24-08/20, Urbroj: 529-06-02-02-02/2-24-1 od 2. travnja 2024. godine te ponovno dana 13. svibnja 2024. godine. Dokumentacija je dostavljena ovom Ministarstvu elektroničkim putem dana 10. svibnja 2024. godine, podnesci Klasa: 334-07/24-08/20, Urbr: 2 i dana 17. svibnja 2024. godine Urbr: 4.

Izvršen je uvid u:

1. Statut Turističke zajednice Općine Lastovo (Službeni glasnik Općine Lastovo, broj: 4/20);
2. Poslovnik o radu Skupštine Turističke zajednice Općine Lastovo od 27.12.2020. godine;
3. Poslovnik o radu Turističkog vijeća Turističke zajednice Općine Lastovo od 24.01.2011. godine;
4. Pravilnik o radu djelokrugu, sistematizaciji i unutaršnjem ustrojstvu Turističke zajednice Općine Lastovo, Prilog 1. Pravilniku od 30.03.2022. godine;
5. Popis članova Turističkog vijeća i Skupštine;
6. Zapisnik sa Izborne sjednice Skupštine od 27.12.2020. godine;
7. Izvješće o radu Turističkog vijeća za 2023. godinu;
8. Godišnji program rada i financijski plan Turističke zajednice Općine Lastovo za 2024. godinu;
9. Izvješće o obavljenom nadzoru od strane Nadzornog odbora nad radom TZ Općine Lastovo za 2023. godinu;
10. Izvješće o radu direktorice za 2023. godinu;

11. Izvješće o ostvarenju godišnjeg programa rada i financijskog plana Turističke zajednice Općine Lastovo za 2023. godinu;
12. Zapisnici i Odluke sa sjednica Turističkog vijeća i Skupštine 2023.i 2024.godine;
13. internetsku stranicu turističke zajednice <https://tz-lastovo.hr/turisticki-ured/dokumenti-tza/>
14. Uvjerenje o položenom stručnom ispitu za direktoricu Dianu Magdić;
15. Rješenje o upisu direktorice Diane Magdić, Klasa: UP/I-334-10/22-01/611, Urbroj: 529-06-02-01/2-22-5 od 11. kolovoza 2022. godine;
16. Izvještaj o prihodima i rashodima za razdoblje 01.01.2023. do 31.12.2023. – PR-RAS-NPF;
17. Očitovanje direktorice o nepostojanju sukoba interesa;
18. Rješenje o promjeni adrese sjedišta Klasa: UP/I-334-10/24-01/47, Urbroj: 529-06-02-01/2-24-2 od 26. lipnja 2024. godine;
19. Poslovnik o radu Turističkog vijeća od 14.10.2024.
20. Poslovnik o radu Skupštine od 15.10.2024.
21. Pravilnik o radu, djelokrugu, organizaciji, sistematizaciji i unutarnjem ustrojstvu Turističke zajednice Općine Lastovo od 14.10.2024.

O obavljenom nadzoru je sastavljen Zapisnik dana 17. lipnja 2024. godine, Klasa: 334-07/24-08/20, Urbroj: 529-06-02-02-02/1-24-5, koji je elektroničkim putem dana 18. lipnja 2024. godine dostavljen Turističkoj zajednici Općine Lastovo na očitovanje.

Ministarstvo je u zapisniku o nadzoru, turističkoj zajednici naložilo:

1. Da u roku od 3 dana od dana zaprimanja Zapisnika objavi na mrežnim stranicama:

- *Godišnji program rada i financijski plan Turističke zajednice Općine Lastovo za 2024. godinu*
- *Izvješće o izvršenju programa rada za 2023. godinu*
- *Izvješće Nadzornog odbora o obavljenom nadzoru za 2023. godinu.*

2. Da u roku od 8 dana od dana zaprimanja Zapisnika:

- *podnese zahtjev za upis promjene adrese sjedišta u Upisniku turističkih zajednica.*

3. Da najkasnije do 30. rujna 2024. godine:

- *dostavi novi Poslovnik o radu Skupštine usklađen s odredbama novog Zakona, zajedno sa zapisnikom i odlukom sa sjednice Skupštine na kojoj je isti usvojen, te isti objavi na mrežnim stranicama*
- *dostavi novi Poslovnik o radu Turističkog vijeća usklađen s odredbama novog Zakona, zajedno sa zapisnikom i odlukom sa sjednice Turističkog vijeća na kojoj je isti usvojen, te isti objavi na mrežnim stranicama*
- *dostavi novi Pravilnik o radu djelokrugu, sistematizaciji i unutarnjem ustrojstvu Turističke zajednice Općine Lastovo koji je usklađen s odredbama Zakona i Pravilnika o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkim zajednicama („Narodne novine“, broj 13/22) te zapisnik sa sjednice Turističkog vijeća na kojoj je novi Pravilnik usvojen.*

Turistička zajednica primjedbi na zapisnik o nadzoru nije imala, u zadanom roku izvršeni su nalozi iz Zapisnika iz točke 1. i 2. odnosno objavljeni su potrebni dokumenti te je podnesen zahtjev za promjenu adrese sjedišta u Upisniku, za što su dostavljeni i dokazi dana 20. lipnja 2024. godine, zaprimljeno pod 334-07/24-08/20, Urbroj: 6 i dana 8. srpnja 2024. godine, zaprimljeno pod 334-07/24-08/20, Urbroj: 7.

Nalozi iz točke 3. Zapisnika, nisu izvršeni u zadanom roku odnosno do 30. rujna 2024. godine, stoga je Ministarstvo požurnicom dana 7. listopada 2024. godine upozorilo turističku zajednicu na propust te dalo dodatni, krajnji rok za izvršenje naloga i to najkasnije do 16. listopada 2024. godine. Pritom je turistička zajednica upozorena i na činjenicu da oglašivanje na naloge Ministarstva može rezultirati donošenjem rješenja o zabrani djelovanja.

Turistička zajednica je po isteku krajnjeg roka odnosno dana 16. listopada 2024. godine, (Klasa: 334-07/24-08/20, Urbroj: 9) dostavila sljedeće dokumente: novi Poslovnik o radu Skupštine usvojen dana 15. listopada 2024. godine zajedno sa Zapisnikom i Odlukom sa sjednice Skupštine održane dana 15. listopada 2024., novi Poslovnik o radu Turističkog vijeća i novi Pravilnik o radu, djelokrugu, organizaciji, sistematizaciji i unutarnjem ustrojstvu Turističke zajednice Općine Lastovo zajedno sa Zapisnikom i Odlukama sa sjednice Turističkog vijeća održane dana 14. listopada 2024. godine.

Uvidom u dostavljene Zapisnike i Odluke donesene na sjednici Turističkog vijeća održane dana 14. listopada 2024. godine i sjednici Skupštine održane dana 15. listopada 2024., utvrđene su nepravilnosti u vezi sa izradom zapisnika i odluka, te je shodno navedenom potrebno ponovno izraditi Zapisnik i Odluke donesene na navedenim sjednicama s ispravnim dnevnim redom i odlukama o usvajanju, te u zadanom roku iste dostaviti Ministarstvu, a odluke trebaju biti potpisane po predsjedniku i ovjerene pečatom turističke zajednice.

Nadalje, nadzorom je utvrđeno kako je na sjednici Skupštine dana 15. listopada 2024. godine umjesto donošenja novog Poslovnika o radu Skupštine, na dnevni red su stavljene Izmjene i dopune postojećeg poslovnika o radu Skupštine, što je netočno i suprotno stvarnom stanju s obzirom da je nalog iz zapisnika o nadzoru bio da se izradi i dostavi novi Poslovnik o radu Skupštine, a ne njegove Izmjene i dopune. U dnevnom redu sjednice i Odluci pogrešno je navedeno da se donose "izmjene i dopune Poslovnika o radu Skupštine". U stvarnosti, na sjednici je donesen novi Poslovnik o radu Skupštine koji je i dostavljen Ministarstvu, što je bila ispravna odluka, ali ona nije ispravno prikazana u zapisniku i odlukama.

Ista greška je učinjena i na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 14. listopada 2024. godine, na kojoj su kao točke dnevnog reda stavljene Izmjene i dopune postojećeg Poslovnika o radu Turističkog vijeća te Izmjene i dopune postojećeg Pravilnika o radu, djelokrugu, organizaciji, sistematizaciji i unutarnjem ustrojstvu Turističke zajednice Općine Lastovo, dok je sukladno nalogu iz zapisnika bilo potrebno izraditi i donijeti novi Poslovnik o radu Turističkog vijeća te novi Pravilnik o radu, što je u stvarnosti turistička zajednica učinila. Isto tako utvrđeno je da Poslovnik o radu Skupštine, Poslovnik o radu Turističkog vijeća te Pravilnik o radu, djelokrugu, organizaciji, sistematizaciji i unutarnjem ustrojstvu Turističke zajednice Općine Lastovo su usklađeni s odredbama važećeg Zakona, iako su utvrđeni gore navedeni propusti sa zapisnicima i odlukama.

S obzirom na navedeno, Ministarstvo je Zaključkom dana 18. listopada Klasa: 334-07/24-08/20, Urbroj: 529-06-02-02-02/1-24-10, naložilo da se greška ispravi te da se izrade novi

zapisnici i odluke koji će ispravno odražavati stvarne odluke donesene na sjednici Skupštine održanoj dana 15. listopada 2024. i na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 14. listopada 2024. godine, a sve najkasnije do 25. listopada 2024. godine.

Predmetnim Zaključkom od 18. listopada 2024. godine, naložena je provedba radnji u svrhu ispravljanja navedene pogreške, uz obvezu postupanja sukladno uputama Ministarstva. Iako je cijeli proces bio vremenski zahtjevan, uz prethodne neodazive na izdane naloge, Turistička zajednica Općine Lastovo konačno je postupila po Zaključku.

Dana 25. listopada 2024. godine dostavljeni su traženi dokumenti pod Klasa: 334-07/24-08/20, Urbroj: 529-06-02-02-02/1-24-11, čime su svi nalozi iz Zapisnika o nadzoru u konačnici u cijelosti izvršeni.

2. ČINJENIČNO STANJE

2.1. Opći podaci

Turistička zajednica Općine Lastovo upisana je rješenjem Ministarstva turizma i sporta, Klasa: UP/I-334-03/10-02/129, Urbroj: 529-05-12-3 od dana 8. kolovoza 2012. godine pod upisnim brojem 194 u Upisniku turističkih zajednica.

Sjedište turističke zajednice upisano u Upisnik turističkih zajednica je u 20290 Lastovu, Pjevor bb, što ne odgovara adresi objavljenoj na internetskoj stranici turističke zajednice koja glasi Pjevor 7, 20290 Lastovo.

Člankom 7. stavkom 3. i 5. Zakona, propisano je da zahtjev za upis promjene podataka upisanih u Upisnik, turistička zajednica je dužna podnijeti u roku od 15 dana od dana nastale promjene. O upisu turističke zajednice u Upisnik, upisu promjene upisanih podataka i brisanju turističke zajednice iz Upisnika Ministarstvo donosi rješenje.

Nadzorom je utvrđeno da sjedište Turističke zajednice Općine Lastovo upisano u Upisnik turističkih zajednica, ne odgovara adresi navedenoj na mrežnim stranicama Zajednice. Isto tako, razvidno je da Turistička zajednica Općine Lastovo nije u roku sukladno članku 7. stavku 3. i 5. Zakona, podnijela zahtjev za upis promjene adrese sjedišta turističke zajednice.

Navedena nepravilnost ispravljena je na način da je sukladno nalogu dostavljen Zahtjev za promjenu adrese sjedišta Turističke zajednice Općine Lastovo u Upisniku dana 25. lipnja 2024. godine, o čemu je doneseno Rješenje Klasa: UP/I-334-10/24-01/47, Urbroj: 529-06-02-01/2-24-2 od 26. lipnja 2024. godine. Zaključno sjedište turističke zajednice upisano u Upisnik glasi Pjevor 7, 20290 Lastovo.

Predsjednica Turističke zajednice Općine Lastovo je Anita Jančić Lešić, a osoba ovlaštena za zastupanje Turističke zajednice Općine Lastovo je direktorica Diana Magdić.

Turistička zajednica je u 2023. godini ostvarila ukupne prihode u visini od 55.580,01 eura od čega je 30,62% potrošeno za plaće zaposlenih, sukladno članku 59. stavku 5. Zakona.

2.2. Opći akti

Skupština Turističke zajednice Općine Lastovo, uz prethodnu suglasnost Ministarstva turizma i sporta, na sjednici održanoj 24. travnja 2020. godine donijela je Statut Turističke zajednice

Općine Lastovo (Službeni glasnik Općine Lastovo, broj: 4/20) koji je objavljen na mrežnim stranicama Zajednice.

2.3. Direktor turističke zajednica

Sukladno čl. 22. stavku 2. Zakona, direktorica Diana Magdić imenovana je na mandat od četiri godine s danom 20. lipnja 2022. godine te je rješenjem Ministarstva turizma i sporta, Klasa: UP/I-334-10/22-01/611, Urbroj: 529-06-02-01/2-22-5 od 11. kolovoza 2022. godine, upisana kao osoba ovlaštena za zastupanje Turističke zajednice Općine Lastovo u Upisnik turističkih zajednica.

Ovo Ministarstvo je u svrhu provođenja nadzora zatražilo da se direktorica Turističke zajednice Općine Lastovo očituje da li je u bilo kakvom sukobu interesa sukladno članku 24. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“ broj 52/19 i 42/20) te je zaprimljena izjava kako ista nije u sukobu interesa niti po jednoj od točaka predmetnog članka Zakona.

Direktorica je sukladno članku 42. toč. 8. Statuta, podnijela Izvješće o svome radu za 2023. godinu Turističkom vijeću te je navedeno izvješće usvojeno na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 11. travnja 2024. godine. **Valja napomenuti kako bi bilo ispravnije da se Izvješće o radu direktora, donosi u tekućoj godini za prošlu godinu tj. bilo je potrebno da se Izvješće o radu direktora donese najkasnije do 31. ožujka 2024. na sjednici Turističkog vijeća.**

2.4. Zaposleni u turističkoj zajednici

U Turističkoj zajednici Općine Lastovo zaposlena je samo jedna osoba, direktorica Diana Magdić koja je položila stručni ispit za direktora turističke zajednice dana 9. ožujka 2024. godine.

2.5. Skupština

U 2023. godini nije održana niti jedna sjednica Skupštine, dok u 2024. godini do dana provođenja nadzora je održana jedna sjednica Skupštine 11. travnja 2024. godine.

Po završetku nadzora održana je još jedna sjednica Skupštine dana 15. listopada 2024. godine. Zaključno u 2024. godini održane su dvije sjednice Skupštine.

Skrećemo pozornost na članak 14. stavak 4. Zakona, kojim je propisano da se Skupština turističke zajednice održava najmanje dva puta godišnje i to zbog pravovremenog donošenja planskih i izvještajnih dokumenata (prosinac i ožujak).

Iz navedenog je razvidno da je potrebno unaprijediti praksu održavanja sjednica, kako bi se osigurala pravovremena realizacija zakonskih obveza i donošenje svih ključnih dokumenata u predviđenim rokovima.

Dostavljen je zapisnik sa Izborne sjednice Skupštine koje je održana dana 27. prosinca 2020. godine, na kojoj su imenovani članovi Skupštine i Turističkog vijeća na mandat.

Skupština ima svoj Poslovnik o radu koji je donesen na sjednici održanoj dana 27. prosinca 2020. godine sukladno članku 17. toč.10. Statuta.

Nadzorom je utvrđeno kako dostavljeni Poslovník o radu Skupštine nije usklađen s odredbama važećeg Zakona te je isti dostavljen bez pečata i potpisa predsjednika turističke zajednice.

Prema odredbama novog Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma, koji je stupio na snagu 1. siječnja 2020. godine, više ne postoje počasni članovi, već dragovoljni članovi. Isto tako više ne postoji radno mjesto direktor turističkog ureda (kao i turistički ured), nego direktor turističke zajednice.

Navedena nepravilnost ispravljena je na način da je sukladno nalogu dostavljen novi Poslovník o radu Skupštine usklađen s odredbama važećeg Zakona koji je usvojen na sjednici Skupštine održanoj dana 15. listopada 2024. godine te je isti i objavljen na mrežnim stranicama Zajednice.

Zapisnici ne sadrže sve elemente propisane Poslovníkom o radu Skupštine. U zapisnicima bi trebao biti naveden detaljniji sadržaj rasprave za svaku točku dnevnog reda te podatak o utvrđenom kvorumu kako je i propisano člankom 25. Poslovníka. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da su zapisnici sa sjednica Skupštine potpisani od strane predsjednice turističke zajednice, ali ne i zapisničara, a što nije u skladu sa člankom 33. Poslovníka o radu Skupštine, dok su Odluke donesene na sjednici Skupštine potpisane od strane predsjednice, što je u skladu sa Statutom te člancima 30. i 32. Poslovníka.

Nadzorom je naloženo da se prilikom izrade Zapisnika s nadolazećih sjednica na iste potpiše i zapisničar kako je propisano i Poslovníkom o radu Skupštine te navodi i podatak o utvrđenom kvorumu.

Uvidom u zapisnik sa sjednice Skupštine od 15. listopada 2024. godine, utvrđeno je da su upute vezane za potpisivanje zapisnika i navođenje kvoruma, od strane turističke zajednice usvojene i primijenjene prilikom izrade novog zapisnika.

Uvidom u zapisnike sa sjednica utvrđeno je da Skupština ne odlučuje većinom glasova prisutnih članova već sukladno članku 14. stavku 7. i 8. Zakona, dok se na zadnjoj sjednici Skupštine održanoj 15. listopada 2024. odlučivalo prema članku 14. stavkom 6. Zakona odnosno većinom glasova prisutnih članova.

Sukladno članku 60. stavku 1. Zakona, Skupština turističke zajednice obavlja stručni nadzor nad radom turističke zajednice.

Člankom 16. Zakona, propisano je da Skupština turističke zajednice nadzire: 1. vođenje poslova turističke zajednice, 2. materijalno i financijsko poslovanje i raspolaganje sredstvima turističke zajednice i 3. izvršenje i provedbu programa rada turističke zajednice.

Skupština je na sjednici održanoj dana 11. travnja 2024. godine, usvojila Izvješće Nadzornog odbora o obavljenom nadzoru nad radom TZ Općine Lastovo za 2023. godinu. **Skupština nije usvojila predmetno Izvješće u zakonskom roku točnije do 31. ožujka 2024. godine.**

Člankom 60. stavkom 8. Zakona, propisano je da je turistička zajednica dužna zaključak i mišljenje te naloge temeljem provedenog nadzora, iz stavka 1. tog članka, objaviti na svojim mrežnim stranicama i omogućiti trajnu dostupnost.

Nadzorom je utvrđeno kako Izvješće Nadzornog odbora o obavljenom nadzoru za 2023. godinu nije objavljeno na mrežnim stranicama Zajednice. Stoga je u zapisniku nadzora dan nalog da se Izvješće Nadzornog odbora objavi na mrežnim stranicama, što je i učinjeno.

Imajući u vidu da je Nadzorni odbor ukinut na temelju Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma, koji je stupio na snagu 1. siječnja 2020. godine, a nadzor poslovanja preuzima Skupština, nalažemo da se u budućnosti prilikom izvršavanja stručnog nadzora, ukoliko se osniva radno tijelo koje vrši nadzor, da se ono više ne naziva "Nadzorni odbor" s obzirom da je isti ukinut.

Shodno navedenom Skupština može osnovati radno tijelo koje će izvršiti nadzor (radna skupina za nadzor, komisija za nadzor) te stoga upravo skupština imenuje članove radnog tijela za nadzor te određuje broj članova radnog tijela. Poželjno je da članovi radnog tijela skupštine budu prvenstveno iz redova članova skupštine, no ukoliko to iz raznih razloga nije moguće, članovi radnog tijela za provedbu nadzora mogu biti i **članovi turističke zajednice** koji posjeduju znanje potrebno za provedbu navedenog nadzora.

2.6. Turističko vijeće

Sukladno članku 35. Zakona i članka 25. Statuta, Turističko vijeće Zajednice ima predsjednika i osam članova imenovanih na Izbornoj sjednici Skupštine dana 27. prosinca 2020. godine.

U nadziranom razdoblju održane su ukupno tri sjednice Turističkog vijeća:

- sjednica Turističkog vijeća održana 24. studenoga 2023. godine
- sjednica Turističkog vijeća održana 11. travnja 2024. godine
- sjednica Turističkog vijeća održana 14. listopada 2024. godine.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da dinamika održavanja sjednica Turističkog vijeća nije u skladu sa Statutom i Poslovníkom, što predstavlja propust jer onemogućuje pravovremeno donošenje godišnjih planskih i financijskih dokumenata te njihovih izvješća.

Zapisnici ne sadrže sve elemente propisane Poslovníkom o radu Turističkog vijeća. U zapisnicima bi trebao biti naveden detaljniji sadržaj rasprave za svaku točku dnevnog reda te podatak o utvrđenom kvorumu. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da su zapisnici sa sjednica Turističkog vijeća potpisani od strane predsjednice turističke zajednice, ali ne i zapisničara, a što nije u skladu sa člankom 31. Poslovníka o radu Turističkog vijeća. Odluke donesene na sjednici Turističkog vijeća potpisane su od strane predsjednice, što je u skladu sa Statutom i Poslovníkom.

Nadzorom je naloženo da se prilikom izrade Zapisnika s nadolazećih sjednica na iste potpiše i zapisničar kako je propisano i Poslovníkom o radu TV te navodi i podatak o utvrđenom kvorumu.

Uvidom u zapisnik sa sjednice Turističkog vijeća od 14. listopada 2024. godine, utvrđeno je da su upute vezane za potpisivanje zapisnika i navođenje kvoruma, od strane turističke zajednice usvojene i primijenjene prilikom izrade novog zapisnika.

Turističko vijeće ima svoj Poslovnik o radu koji je donesen na sjednici održanoj dana 24. siječnja 2011. godine sukladno članku 23. toč. 9. Statuta Turističke zajednice Općine Lastovo.

Uvidom u dostavljeni Poslovnik o radu Turističkog vijeća utvrđeno je kako isti nije usklađen s odredbama novog Zakona, naime prema članku 71. stavku 1. Zakona, turističke zajednice mjesta, općina ili gradova dužne su uskladiti svoje akte i ustrojstvo s odredbama Zakona u roku od deset mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“, broj 52/19 i 42/20). S obzirom da je Zakon stupio na snagu 1. siječnja 2020. godine, Turistička zajednica Općine Lastovo trebala je svoje akte uskladiti s navedenim Zakonom u roku od deset mjeseci od dana stupanja na snagu toga Zakona. Nadzorom je utvrđeno kako Poslovnik o radu Turističkog vijeća iz 2011. godine, nije usklađen sa odredbama važećeg Zakona.

Do 1. siječnja 2020. godine, na snazi je bio Zakon o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“, broj 152/08) koji je propisivao da turistički ured ima direktora ureda. Stupanjem na snagu novog Zakona, prestalo je postojati radno mjesto direktora turističkog ureda (kao i turistički ured), a definirano je radno mjesto direktora turističke zajednice, stoga u Poslovnici, Pravilnicima te ostalim dokumentima turističke zajednice ne može stajati naziv direktor turističkog ureda.

Navedena nepravilnost ispravljena je na način da je sukladno nalogu dostavljen novi Poslovnik o radu Turističkog vijeća usklađen s odredbama važećeg Zakona koji je usvojen na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 14. listopada 2024. godine te je isti i objavljen na mrežnim stranicama Zajednice.

Na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 30. ožujka 2022. godine donesen je Pravilnik o radu djelokrugu, sistematizaciji i unutarnjem ustrojstvu Turističke zajednice Općine Lastovo, Prilog 1. Pravilniku, sukladno članku 16. Pravilnika o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkim zajednicama („Narodne novine“, broj 13/22). Pravilnik o radu djelokrugu, sistematizaciji i unutarnjem ustrojstvu Turističke zajednice Općine Lastovo dostavljen je bez pečata i potpisa predsjednika turističke zajednice.

Uvidom u predmetni Pravilnik i njegov Prilog utvrđeno je da radna mjesta te sam Pravilnik nisu usklađeni s Pravilnikom o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkim zajednicama („Narodne novine“, broj 13/22).

Navedena nepravilnost ispravljena je na način da je sukladno nalogu dostavljen novi Pravilnik o radu, djelokrugu, organizaciji, sistematizaciji i unutarnjem ustrojstvu Turističke zajednice Općine Lastovo usklađen s odredbama važećeg Zakona i Pravilnika o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkim zajednicama („Narodne novine“, broj 13/22) , a koji je usvojen na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 14. listopada 2024. godine.

Turističko vijeće nije u rokovima sukladno Zakonu, prosljedilo Skupštini Izvješće o radu Turističkog vijeća za 2023. godinu, jer je Skupština usvojila predmetno Izvješće tek na svojoj sjednici održanoj dana 11. travnja 2024. godine.

Napominjemo da sukladno članku 18. točka 3. Zakona, Turističko vijeće zajedno s izvješćem o izvršenju programa rada podnosi Skupštini izvješće o svom radu. Iz čega proizlazi da je Skupština imala obvezu usvojiti Izvješće o radu Turističkog vijeća za 2023. zajedno s izvješćem o izvršenju programa rada tj. do kraja ožujka 2024. godine, a što nije učinila.

2.7. Godišnji program rada

Turistička zajednica Općine Lastovo donijela je Godišnji program rada i financijski plan Turističke zajednice Općine Lastovo za 2024. godinu, na sjednici Skupštine održanoj dana 11. travnja 2024. godine.

Skupština nije donijela Godišnji program rada za 2024. godinu u zakonskom roku iz članka 55. stavka 2. Zakona. Člankom 55. stavkom 2. Zakona, propisano je da je Skupština turističke zajednice dužna do kraja tekuće godine donijeti program rada za sljedeću godinu.

Nadzorom je utvrđeno kako Godišnji program rada za 2024. godinu nije objavljen na mrežnim stranicama Zajednice, što je u suprotnosti s člankom 56. stavkom 7. Zakona. Stoga je dan nalog da se isti objavi na mrežnim stranicama, što je i učinjeno.

Shodno navedenom, člankom 70. stavkom 1. toč. 16. Zakona, propisano je da će se novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 20.000,00 kuna kazniti za prekršaj turistička zajednica ako ne donese i ne objavi programa rada te njegove izmjene i dopune, a stavkom 2. da će se za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kazniti novčanom kaznom u iznosu od 2.500,00 do 10.000,00 kuna i odgovorna osoba u turističkoj zajednici.

Turistička zajednica Općine Lastovo izradila je svoj Godišnji program rada sukladno Metodologiji i obveznim uputama za izradu godišnjeg programa rada i izvješća o izvršenju godišnjeg programa rada. Program rada sadrži sve pojedinačno utvrđene zadatke i potrebna financijska sredstva za njihovo izvršenje.

Godišnji program rada za 2024. godinu dostavljen je na znanje i mišljenje Turističkoj zajednici Dubrovačko-neretvanske županije.

Sukladno članku 56. stavku 5. Zakona, ako tijekom godine dođe do odstupanja od programa rada u obujmu većem od 5 %, turistička zajednica je dužna donijeti izmjene odnosno dopune programa rada. Također, Zakonom je određeno u istome članku stavku 6. da se izmjene programa rada obavljaju na način i prema postupku kojim se donosi program rada te u stavku 7. da je turistička zajednica dužna program rada te izmjene odnosno dopune programa rada objaviti na svojim mrežnim stranicama u roku od osam dana od dana donošenja.

Turistička zajednica Općine Lastovo nije donijela Izmjene i dopune programa rada za 2023. godinu iako je utvrđeno da je turistička zajednica imala odstupanja od programa rada za 2023. godinu u obujmu većem od 5 %, što nije u skladu sa člankom 56. stavkom 5. Zakona.

Napominjemo da se izmjene i dopune programa rada donose na način i prema postupku kojim se donosi godišnji program rada iz čega proizlazi da Izmjene i dopune moraju biti usvojene na sjednici Turističkog vijeća i Skupštine tj. turistička zajednica je bila u obvezi usvojiti Izmjene i dopune programa rada za 2023. godinu najkasnije do 31. prosinca 2023. godinu, a što nije učinila.

2.8. Izvješće o izvršenju programa rada

Predmet nadzora Ministarstva turizma i sporta bilo je i Izvješće o ostvarenju godišnjeg programa rada i financijskog plana Turističke zajednice Općine Lastovo za 2023. godinu, koje je usvojeno na sjednici Skupštine održanoj dana 11. travnja 2024. godine. **Iz navedenog je razvidno da Skupština nije u zakonskom roku donijela Izvješće o izvršenju programa rada za 2023. godinu.**

Odredbom članka 57. stavka 1. Zakona, propisano je da je Skupština turističke zajednice dužna svake godine do kraja ožujka tekuće godine donijeti izvješće o izvršenju programa rada za prethodnu godinu.

U trenutku provođenja nadzora Izvješće o izvršenju programa rada za 2023. godinu nije bilo objavljeno na mrežnim stranicama Zajednice, što je u suprotnosti s člankom 57. stavka 7. Zakona.

Navedena nepravilnost ispravljena je na način da je sukladno nalogu u zadanom roku Turistička zajednica objavila Izvješće o izvršenju programa rada za 2023. godinu na svojim mrežnim stranicama.

Izvješće o izvršenju programa rada za 2023. godinu, izrađeno je sukladno Metodologiji i obveznim uputama za izradu godišnjeg programa rada i izvješća o izvršenju godišnjeg programa rada, ali uz određena odstupanja. Naime, u tabelarnom dijelu Izvješća nisu prikazani svi podaci propisani sukladno Metodologiji i obveznim uputama za izradu godišnjeg programa rada i izvješća o izvršenju godišnjeg programa rada. U tabelarnom dijelu potrebno je navoditi stupce sljedećim redoslijedom: „Plan“, „Rebalans“, „Realizacija“, „udio % u realizaciji“, „indeks realizacija/rebalans“.

Nalažemo da se ubuduće prilikom izrade Izvješća o izvršenju programa rada u potpunosti pridržavate odredbi Metodologije i obvezatnih uputa za izradu godišnjeg programa rada i izvješća o izvršenju godišnjeg programa rada.

3. ZAKLJUČAK

Podaci u ovom Izvješću utvrđeni su temeljem dostupnih podataka iz poslovne dokumentacije Turističke zajednice Općine Lastovo koja je dostavljena na uvid tijekom obavljanja nadzora.

Turistička zajednica Općine Lastovo nije u potpunosti izvršavala je propisane ciljeve i zadatke sukladno Zakonu.

Turistička zajednica nije poštivala zakonske rokove za donošenje godišnjih planskih i financijskih dokumenta te njihovih izvješća.

Naime, nadzorom je utvrđeno da su godišnji programski, financijski dokumenti i njihova izvješća usvojena od strane Turističkog vijeća i Skupštine, ali izvan rokova propisanih Zakonom.

Zabrinjava činjenica da niti jedan od ključnih dokumenata turističke zajednice nije bio pravovremeno usvojen na nadležnim tijelima, što predstavlja kršenje zakonskih obveza i ugrožava pravovremeno i učinkovito upravljanje.

Shodno navedenom potrebno je uskladiti dinamiku održavanja sjednica Turističkog vijeća i Skupštine zbog pravovremenog donošenja predmetnih dokumenata.

Nalaže se Turističkoj zajednici Općine Lastovo da u budućnosti u skladu sa Zakonom i općim aktima turističke zajednice u propisanom roku donosi i usvaja godišnje planske i financijske dokumente, izvješća te ih objavljuje na mrežnim stranicama Zajednice kako bi se osigurala veća transparentnost i javnost rada turističke zajednice.

Rad i djelovanje Turističkog vijeća i Skupštine uređeno je novim poslovnica, a sve odluke donesene su sukladno Statutu i zakonskim odredbama.

S obzirom da su u nadzoru utvrđeni brojni propusti u radu, Ministarstvo će u budućnosti provesti izvanredan nadzor kako bi se utvrdilo da li su gore navedene nepravilnosti i propusti u radu otklonjeni. Ukoliko bi se nadzorom ponovno utvrdile iste nepravilnosti, Ministarstvo će postupiti sukladno članku 70. stavku 1. toč. 16 i 17. Zakona.

Nadalje, Turistička zajednica Općine Lastovo u radu na odgovarajući način primjenjuje Zakon o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13, 85/15 i 69/22) i osigurava javnost rada turističke zajednice sukladno članku 11. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma.

Zaključno, nakon dostave zapisnika o provedenom nadzoru, otklonjene su nepravilnosti u radu te je Turistička zajednica Općine Lastovo uskladila svoje djelovanje i rad sa Zakonom, Statutom i aktima Zajednice.

**NAČELNICA SEKTORA
ZA TURISTIČKE ZAJEDNICE**

Martina Stipeč

MARTINA STIPEČ

HR-35974301240



Elektronički potpisano: 20.11.2024T13:45:28 (UTC:2024-11-20T12:45:28Z)

Provjera: <https://epotpis.rdd.hr/provjera>

Broj zapisa: 47b2a9f7-85f0-4ea4-b063-5a38fa17fa93

